



Stadt
Frauenfeld

Gemeindeordnung

Stand 15. Mai 2011

GEMEINDEORDNUNG

vom

27. April 1994

(mit Änderungen vom 13. Juni 2010 und 15. Mai 2011)

INHALTSVERZEICHNIS

Seite

I. Gemeinde

Art. 1	Gebiet	1
Art. 2	Aufgaben	1
Art. 3	Organe	1

II. Volksrecht

Art. 4	Willensbildung durch die Urne	2
Art. 5	Stimmrecht, Wahlen und Abstimmungen	2
Art. 6	Wahlkommission	2
Art. 7	Wahlen durch die Gemeinde	2
Art. 7a	Stille Wahl	2
Art. 8	Obligatorische Gemeindeabstimmungen	3
Art. 9	Fakultative Gemeindeabstimmungen	3
Art. 10	Abstimmungs- und Wahltermine	4
Art. 11	Fakultatives Referendum	4
Art. 12	Initiative	4
Art. 13	Gemeinsame Bestimmungen für Referendum und Initiative	5
Art. 13a	Petition	5

III. Gemeindebehörden

A. Allgemeines

Art. 14	Amtsdauer	5
Art. 15	Unvereinbarkeit	5
Art. 16	Auslandspflicht	6
Art. 17	Beschlussfähigkeit	6
Art. 18	Publikation der Erlasse	6

B. Gemeinderat

Art. 19	Aufgabe	6
Art. 20	Geschäftsreglement	7
Art. 21	Mitgliederzahl	7
Art. 22	Beschlussfähigkeit	7
Art. 23	Organisation	7
Art. 24	Stellung des Stadtrates	7
Art. 25	Einberufung zu Sitzungen	7
Art. 26	Tagesordnung, Einladung, Vorbereitung	8
Art. 27	Öffentlichkeit der Sitzung	8
Art. 28	Abstimmungsgrundsätze	8
Art. 29	Wahlart	8
Art. 30	Kommissionen	9
Art. 31	Befugnisse des Gemeinderates	9
Art. 32	Vorbehalt des Referendums	11

C. Stadtrat

Art. 33	Aufgabe	11
Art. 34	Mitgliederzahl und Konstituierung	12
Art. 35	Sitzungsordnung	12
Art. 36	Zuständigkeit	12
Art. 37	Finanzkompetenz	13
Art. 38	Anstellung des Personals	13
Art. 39	Fachkommissionen	13
Art. 40	Unterschrift für die Gemeinde	13

D. Verwaltung

Art. 41	Verwaltungsabteilungen	14
Art. 42	Zuteilung der Abteilungen	14
Art. 43	Vorläufige Anordnung	14

E. Kommissionen

Art. 44	Arten von Kommissionen	14
Art. 45	Kommissionen mit selbständiger Entscheidungsbefugnis	14
Art. 45a	Einbürgerungskommission	15
Art. 46	Geschäftsprüfungskommission	15
Art. 47	Fachkommission des Stadtrates und der Verwaltung	15
Art. 48	Amtsdauer der Kommissionen	16
Art. 49	Kommissionsprotokolle und - sekretariate	16

F. Wahlbüro

Art. 50	Organisation	16
Art. 51	Aufstellung der Urnen	16

IV. Gemeindebetriebe

Art. 52	Gemeindebetriebe	16
---------	------------------	----

V. Pensionskasse

Art. 53	Personalvorsorge	17
---------	------------------	----

VI. Finanzhaushalt

Art. 54	Buchführung	17
Art. 55	Rechnungsprüfung	17
Art. 56	Voranschlag	18
Art. 56a	Investitionsrechnung	18
Art. 56b	Gebundene Ausgaben	18
Art. 57	Einmalige und wiederkehrende Ausgaben	18
Art. 58	Übernahme von Rechten und Pflichten	18
Art. 59	Folgekosten	19

VII. Rechtsmittel

Art. 60	Weiterzug von Entscheiden der Verwaltungs- abteilung	19
Art. 61	Weiterzug von Entscheiden der Gemeindebe- hörden	19

VIII. Schlussbestimmungen

Art. 62	Inkraftsetzung	19
---------	----------------	----

I. Gemeinde

Art. 1¹

Die Stadt Frauenfeld ist eine Politische Gemeinde des Kantons Thurgau. Sie umfasst das Gebiet der ehemaligen Ortsgemeinden Frauenfeld, Hertzen, Horgenbach, Huben, Kurzdorf, Langdorf und Gerlikon sowie die Gemeindeteile Schönenhof und Zelgli der ehemaligen Ortsgemeinde Oberwil.

Gebiet

Art. 2¹

- 1 Die Gemeinde wahrt die gemeinsamen Interessen und fördert die Lebensqualität ihrer Einwohnerschaft. Sie besorgt in den Schranken der Verfassung und der Gesetze ihre Angelegenheiten selbständig und erfüllt die ihr durch die eidgenössische und kantonale Gesetzgebung übertragenen Aufgaben.
- 2 Sie fördert insbesondere:
 - die Sicherheit und Gesundheit ihrer Einwohnerschaft;
 - das friedliche Zusammenleben der Einwohnerschaft;
 - den Schutz der Umwelt und der Lebensgrundlagen;
 - den öffentlichen Verkehr und den Langsamverkehr;
 - eine gesunde Entwicklung der Wirtschaft;
 - die Stadt- und Regionalentwicklung;
 - den Sport und die Kultur.

Aufgaben

Art. 3

Die Organe der Gemeinde sind:

Organe

1. die Gemeinde als Gesamtheit aller Stimmberechtigten.
2. die Gemeindebehörden, nämlich:
 - a. Gemeinderat;
 - b. Stadtrat;
 - c. Kommissionen mit selbständiger Entscheidungsbefugnis;
 - d. Wahlbüro.
3. die Rechnungsprüfungskommission.

II. Volksrechte

Art. 4

Willensbildung durch die Urne

Die Gemeinde beschliesst und wählt durch die Urne.

Art. 5

Stimmrecht, Wahlen und Abstimmungen

Für die Ausübung des Stimmrechts sowie für Wahlen und Abstimmungen gilt die kantonale Gesetzgebung.

Art. 6

Wahlkommission

Der Stadtrat ist die gesetzliche Kommission zur Vorbereitung der Wahlen nach dem Proporz.

Art. 7¹

Wahlen durch die Gemeinde

- 1 Die Gemeinde wählt
nach dem Majorz:
 1. den Stadtammann;
 2. die übrigen Mitglieder des Stadtrates;
 3. die Rechnungsprüfungskommission;
 nach dem Proporz:
die Mitglieder des Gemeinderates.
- 2 aufgehoben
- 3 aufgehoben
- 4 aufgehoben

Art. 7a¹

Stille Wahl

- 1 Die Rechnungsprüfungskommission kann in stiller Wahl gewählt werden.
- 2 Diese Wahl wird im amtlichen Publikationsorgan rechtzeitig angekündigt. Die Wahlvorschläge sind innert 30 Tagen bei der Stadtkanzlei einzureichen.
- 3 Die Vorgeschlagenen sind mit Namen, Vornamen, Geburtsdatum, Heimatort, Beruf und Wohnadresse zu bezeichnen. Die Wahlvorschläge sind von mindestens zehn Stimmberechtigten zu unterzeichnen und von den Vorgeschlagenen mit ihrer Unterschrift zu bestätigen. Die Unterschriften können nicht zurückgezogen werden.

- 4 Gehen rechtzeitig so viele Vorschläge ein, wie Kandidatinnen und Kandidaten zu wählen sind, werden die vorgeschlagenen nach Genehmigung durch die zuständigen Instanzen als gewählt erklärt. In den übrigen Fällen finden Urnenwahlen statt.

Art. 8¹

Der Gemeinde müssen folgende Geschäfte zur Abstimmung unterbreitet werden:

Obligatorische
Gemeinde-
abstimmungen

1. die Gemeindeordnung;
2. Änderungen der Gemeindegrenzen, ausgenommen kleine Grenzregulierungen im Vermessungsverfahren, die der Stadtrat im Einvernehmen mit dem Regierungsrat vornimmt;
3. aufgehoben
4. die Übernahme neuer beziehungsweise die Aufgabe bestehender Gemeindebetriebe;
5. Beschlüsse über neue, einmalige Ausgaben ausserhalb des Gemeindevoranschlages von über 2'000'000 Franken oder für neue, jährlich wiederkehrende Ausgaben von über 200'000 Franken. Den Beschlüssen über neue Ausgaben sind solche gleichgestellt, die entsprechende Einnahmefälle bedingen;
6. Beschlüsse über Nachtragskredite, welche 15 Prozent des von der Gemeinde gemäss Ziffer 5 bewilligten Objektkredites überschreiten;
7. Beschlüsse für den Erwerb von überbauten und unüberbauten Grundstücken durch die Gemeinde von über 2'000'000 Franken pro Objekt. Ausgenommen sind Rechtsgeschäfte im Rahmen des Landkreditkontos;
8. die Bewilligung des Rahmenkredits für den Erwerb von Grundstücken im Rahmen der Bodenpolitik der Gemeinde über das Landkreditkonto des Stadtrates.
9. aufgehoben

Art. 9

Der Gemeinderat kann der Gemeinde auch andere, nicht der obligatorischen Abstimmung unterliegende Geschäfte zum Entscheid unterbreiten.

Fakultative Gemein-
deabstimmungen

Art. 10

Abstimmungs- und
Wahltermine

Der Stadtrat setzt die Termine für Gemeindeabstimmungen und Ersatzwahlen fest. Kantonale Zuständigkeiten bleiben vorbehalten.

Art. 11¹

Fakultatives
Referendum

- 1 Referendumsfähige Gemeinderatsbeschlüsse unterliegen der Volksabstimmung, wenn sich 12 Mitglieder des Gemeinderates dafür aussprechen oder 500 Stimmberechtigte dies verlangen.
- 2 Die Referendumsfrist für die Stimmberechtigten beträgt 45 Tage, gerechnet vom Tage der öffentlichen Bekanntmachung des Gemeinderatsbeschlusses, gegen den das Referendum ergriffen wird. Die Unterschriftsbogen sind der Stadtkanzlei einzureichen.
- 3 Ein Beschluss, gegen den das Referendum zustande gekommen ist, muss innert 6 Monaten nach Einreichung des Referendumsbegehrens der Volksabstimmung unterbreitet werden.

Art. 12¹

Initiative

- 1 Mindestens 700 Stimmberechtigte können einen Vorschlag für einen Gemeindebeschluss einreichen. Die Unterschriftenbogen sind der Stadtkanzlei innert 3 Monaten nach Beginn der Unterschriftensammlung einzureichen.
- 2 Die Gemeindebehörden sind verpflichtet, einen gültigen Vorschlag mit einem Antrag und allenfalls einem Gegenvorschlag der Gemeindeabstimmung zu unterbreiten.
- 3 Stellt der Gemeinderat der Initiative einen Gegenvorschlag gegenüber, ist jene Vorlage angenommen, für die sich die Mehrheit ausgesprochen hat.
- 4 Werden Initiative und Gegenvorschlag abgelehnt, hat sich jedoch die Mehrheit gegen das bisherige Recht ausgesprochen, ist jene Vorlage, die grössere Zustimmung gefunden hat, erneut der Volksabstimmung zu unterbreiten.
- 5 Die Beratungen in den Gemeindebehörden sind spätestens ein Jahr nach dem Tage der Ablieferung der Unterschriftenbogen abzuschliessen. Die Volksabstimmung hat innert weiterer drei Monate stattzufinden.

Art. 13¹

- 1 Die Stadtkanzlei prüft zuhanden des Stadtrates, ob ein Volksbegehren im Sinne von Art. 11 oder 12 zustande gekommen ist.
- 2 Der Stadtrat stellt fest, ob ein Volksbegehren zustande gekommen ist. Sein Entscheid unterliegt dem Rekursrecht.
- 3 Der Gemeinderat befindet auf Antrag des Stadtrates über die Gültigkeit einer Initiative. Sein Entscheid unterliegt dem Rekursrecht.
- 4 Initiativ- und Referendumskomitees teilen ihre Argumente dem Stadtrat mit. Dieser berücksichtigt sie in seinen Abstimmungsunterlagen. Der Stadtrat kann ehrverletzende, krass wahrheitswidrige oder zu lange Äusserungen ändern oder zurückweisen.

Gemeinsame Bestimmungen für Referendum und Initiative

Art. 13a¹

Die Behörden sind verpflichtet, Petitionen zu prüfen und innert sechs Monaten dazu Stellung zu nehmen.

Petition

III. Gemeindebehörden

A. Allgemeines

Art. 14¹

Die Amtsdauer der Gemeindebehörden und der Kommissionen beträgt vier Jahre.

Amtsdauer

Art. 15¹

- 1 Dem Stadtrat, den Kommissionen mit selbständiger Entscheidungsbefugnis, dem Wahlbüro sowie der Rechnungsprüfungskommission dürfen nicht gleichzeitig angehören:
 1. Ehegatten;
 2. Eltern und Kinder sowie ihre Ehegatten;
 3. Geschwister und ihre Ehegatten.
- 2 Personen in eingetragener Partnerschaft sowie Personen in faktischer Lebensgemeinschaft sind den Ehegatten gleichgestellt.
- 3 Der Verwandtenausschluss gilt nicht für den Gemeinderat.

Unvereinbarkeit

- 4 Dem Gemeinderat, der Rechnungsprüfungskommission und dem Wahlbüro können ferner Mitglieder des Stadtrates und vom Stadtrat angestelltes Personal der Gemeinde sowie ihre Ehegatten nicht angehören.
- 5 Dem Stadtrat können Mitglieder des Gemeinderates, Angestellte der Gemeinde und ihre Ehegatten nicht angehören.

Art. 16

Ausstandspflicht

- 1 Mitglieder des Gemeinderates haben den Ausstand zu wahren, wenn sie in einer Angelegenheit ein unmittelbares oder ein erhebliches mittelbares Interesse haben.
- 2 Für alle übrigen Gemeindebehörden richtet sich die Ausstandspflicht im Einzelfall nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege.

Art. 17

Beschlussfähigkeit

Gemeindebehörden und Rechnungsprüfungskommission sind beschlussfähig, wenn die Mehrheit ihrer Mitglieder anwesend ist. Vorbehalten bleibt Art. 22.

Art. 18

Publikation der Erlasse

- 1 Rechtsetzende Erlasse sind der Öffentlichkeit durch Publikation anzuzeigen.
- 2 Der Text wird auf Begehren abgegeben.

B. Gemeinderat

Art. 19¹

Aufgabe

- 1 aufgehoben
- 2 Der Gemeinderat berät alle Angelegenheiten, über welche die Gemeinde zu entscheiden hat. Ferner behandelt er abschliessend, unter Vorbehalt des fakultativen Referendums, jene Geschäfte, die ihm durch dieses Reglement zugewiesen sind.
- 3 Der Gemeinderat übt die Aufsicht über den Stadtrat und die Gemeindeverwaltung aus.

Art. 20

Der Geschäftsgang des Gemeinderates wird durch ein Reglement geordnet, das er selber beschliesst, unter Vorbehalt der Art. 21 - 32.

Geschäftsreglement

Art. 21

Der Gemeinderat besteht aus 40 Mitgliedern.

Mitgliederzahl

Art. 22

Der Rat ist beschlussfähig, wenn wenigstens 25 Mitglieder anwesend sind.

Beschlussfähigkeit

Art. 23¹

- 1 Der Gemeinderat konstituiert sich selbst. Präsidium und Vizepräsidium werden jährlich neu gewählt.
- 2 Präsidium und Vize-Präsidium bilden zusammen mit drei Ratsmitgliedern, die das Stimmenzählen besorgen, das Büro des Gemeinderates. Der Gemeinderatssekretär nimmt an dessen Sitzungen mit beratender Stimme und Antragsrecht teil.

Organisation

alt 2 aufgehoben

3 aufgehoben

4 aufgehoben

Art. 24¹

- 1 Die Mitglieder des Stadtrates nehmen an den Verhandlungen des Gemeinderates teil.
- 2 Eine Vertretung des Stadtrates nimmt auch an den Sitzungen der gemeinderätlichen Kommissionen teil. Die Kommission kann Ausnahmen beschliessen.
- 3 Die Mitglieder des Stadtrates haben beratende Stimme und das Recht auf Antragstellung.

Stellung des Stadtrates

Art. 25

- 1 Der Gemeinderat versammelt sich auf Einladung des Präsidiums:

Einberufung zu Sitzungen

a) so oft es die Geschäfte erfordern;

- b) auf Verlangen des Stadtrates;
- c) auf schriftliches und begründetes Begehren von wenigstens zehn Mitgliedern des Gemeinderates.

- 2 Die konstituierende Sitzung für die neue Legislaturperiode findet im Monat Mai statt. Sie wird durch das amtsälteste Ratsmitglied eröffnet.

Art. 26¹

Tagesordnung,
Einladung, Vor-
bereitung

- 1 Das Präsidium des Gemeinderates legt im Einvernehmen mit dem Stadtrat die Tagesordnung für die Sitzungen fest.
- 2 Die Einladung wird dem Gemeinderat frühzeitig, mindestens aber 20 Tage vor der Sitzung zugestellt.
- 3 Der Stadtrat stellt dem Gemeinderat seine Anträge samt Begründung und Beilagen spätestens 20 Tage vor der Sitzung zu. Setzt der Gemeinderat Geschäfte auf die Tagesordnung, die der Stadtrat nicht behandeln konnte, so kann dieser verlangen, dass ihm die Geschäfte zuerst zur Beratung und Antragstellung überwiesen werden.
- 4 In dringenden Fällen können obige Fristen bis auf fünf Tage reduziert werden.

Art. 27¹

Öffentlichkeit
der Sitzung

Die Sitzungen sind in der Regel öffentlich. Bei Vorliegen besonderer Gründe kann der Rat den Ausschluss des Publikums beschliessen.

Art. 28¹

Abstimmungs-
grundsätze

aufgehoben

Art. 29

Wahlart

- 1 Die Wahlen erfolgen grundsätzlich geheim.
- 2 Ist nur eine Person zu wählen oder sind nicht mehr Personen vorgeschlagen, als Sitze zu vergeben sind, kann offen gewählt werden.
- 3 Die Mitglieder von gemeinderätlichen Kommissionen werden offen gewählt, sofern nicht ein Ratsmitglied geheime Wahl verlangt.

Art. 30¹

Der Gemeinderat wählt:

Kommissionen

- a) für eine Amtsdauer:
 1. die Mitglieder des Wahlbüros;
 2. die Mitglieder der Kommissionen mit selbständiger Entscheidungsbefugnis, soweit für deren Wahl nicht der Stadtrat zuständig ist;
 3. die Arbeitgebervertretung in der Verwaltungskommission der Pensionskasse;
 4. die drei Geschäftsprüfungskommissionen des Gemeinderates.
- b) von Fall zu Fall:
 1. Parlamentarische Spezialkommissionen zur Vorbereitung besonderer Geschäfte;
 2. Parlamentarische Untersuchungskommissionen zur Wahrnehmung der Aufsichtspflicht im Sinne von Art. 19 Abs. 3.

Art. 31^{1,2}

Der Gemeinderat hat folgende Befugnisse:

Befugnisse des Gemeinderates

1. Finanzielle Befugnisse:
 - a) Beratung und Genehmigung des jährlichen Voranschlags der Gemeinde mit dem Steuerfuss;
 - b) Beratung und Genehmigung des jährlichen Geschäftsberichtes und der Rechnungen sowie der Abrechnungen über Bauten und Anlagen, für die ein Kredit mit separater Abstimmungsvorlage bewilligt wurde;
 - c) Bewilligung von Krediten für einmalige, im Voranschlag nicht vorgesehene Ausgaben bis zu 2'000'000 Franken oder jährlich wiederkehrende bis zu 200'000 Franken. Den Beschlüssen über neue Ausgaben sind solche gleichgestellt, die entsprechende Einnahmeausfälle bewirken;
 - d) Bewilligung von Nachtragskrediten, welche 15 Prozent des von der Gemeinde gemäss Art. 8 Ziff. 5 bewilligten Objektkredites nicht überschreiten;
 - e) Bewilligung von Nachtragskrediten, welche 15 Prozent des vom Gemeinderat gemäss lit. c) bewilligten Objektkredites und 100'000 Franken überschreiten;
 - f) Bewilligung von Nachtragskrediten für Ausgaben, welche der Stadtrat in eigener Kompetenz genehmigt hat und den Betrag von 50'000 Franken überschreiten;
 - g) Bewilligung von Krediten für den Kauf von überbauten oder unüberbauten Grundstücken bis zu 2'000'000 Franken pro Objekt. Ausgenommen sind Rechtsgeschäfte im Rahmen des Landkreditkontos;

- h) Verkauf und Tausch von überbauten und nicht überbauten Grundstücken mit einem Wert von über 500'000 Franken. Ausgenommen sind Rechtsgeschäfte im Zusammenhang mit Strassenbauten und im Rahmen des Landkreditkontos;
- i) Abgabe von Land im Baurecht mit einer Fläche über 2'000 m²;
- j) Festsetzung der Besoldung des Stadtammanns und der übrigen Mitglieder des Stadtrates;
- k) Festsetzung der Sitzungsgelder für die Mitglieder des Rates und der Kommissionen;
- l) Schaffung neuer und Aufhebung bestehender Aufgabenbereiche;
- m) Aufnahmen von Obligationenanleihen.

2. Rechtsetzende Befugnisse:

Der Gemeinderat ist zuständig für den Erlass und die Änderung von Reglementen von grundlegender Bedeutung sowie von Reglementen über Gebühren und Beiträge, soweit es sich nicht um Kanzlei-, Kontroll- sowie Benützungsgebühren für einfache Dienstleistungen und die Benutzung gemeinde-eigener Anlagen und Einrichtungen handelt.

Insbesondere sind dies folgende Reglemente:

- a) über die Tarife für die Abgabe von Strom, Erdgas und Wasser sowie für den Stadtbus;
- b) über die Abfallbewirtschaftung;
- c) über die Kanalisationen und Abwasseranlagen (Kanalisationsreglement);
- d) über die Beiträge und Gebühren der Elektrizitäts- und Wasserversorgung sowie an Erschliessungskosten (Perimeter);
- alt e) aufgehoben
- e) über das Abstellen von Motorfahrzeugen auf öffentlichen Strassen und Plätzen (Parkierungsreglement);
- f) über Fahrzeugabstellplätze und Einstellräume auf privatem Grund (Abstellplatzreglement);
- g) über die Pensionspreise des Alterszentrums Park und der Parksiedlung Talacker sowie über die Äufnung und die Verwendung der Spezialfinanzierung für neue Wohnformen im Bereich Alterszentrum Park;
- alt h) aufgehoben
- h) Geschäftsreglement für den Gemeinderat;
- i) über die Besoldung der Angestellten;
- j) über die Pensionskasse und die Vorsorgeleistungen zugunsten der Mitglieder des Stadtrates;
- k) Baureglement mit Zonenplan;
- l) über die Bodenpolitik;
- m) zum Schutzplan Natur- und Kulturobjekte;
- alt n) aufgehoben
- n) über die Kulturförderung und den Kulturfonds;
- o) über die öffentliche Sicherheit;
- alt p) aufgehoben

- alt p) über die Videoüberwachung auf öffentlichem Grund (Videoreglement);
 q) aufgehoben
 q) über den Erwerb des Bürgerrechts der Politischen Gemeinde Frauenfeld (Einbürgerungsreglement).

3. Allgemeine Befugnisse:

- a) Beschlussfassung über die Anhebung von Prozessen mit einem Streitwert über 100'000 Franken, unter Vorbehalt von Art. 36 Abs. 6;
 b) Bewilligung zur Durchführung von Expropriationsverfahren;
 c) Stellungnahme zu Initiativvorschlägen und Ausarbeitung allfälliger Gegenvorschläge;
 d) aufgehoben
 e) aufgehoben
 f) Beschlussfassung über Ein- und Austritt bei Zweckverbänden;
 g) Geschäfte anderer Art, die zwar in die Kompetenz des Stadtrates fallen, die er aber wegen ihrer rechtlichen oder finanziellen Bedeutung dem Gemeinderat unterbreiten will.

Art. 32¹

Rechtsetzende Erlasse gemäss Artikel 31 Ziffer 2 und finanzielle Beschlüsse des Gemeinderates gemäss Artikel 31 Ziffer 1 lit. a, g, h und i sowie Kreditbewilligungen, die neue einmalige Ausgaben von mehr als 1'000'000 Franken oder neue wiederkehrende von mehr als 100'000 Franken pro Jahr erfordern, unterliegen dem fakultativen Referendum gemäss Artikel 11.

Vorbehalt des Referendums

C. Stadtrat

Art. 33

- 1 Der Stadtrat ist die vollziehende Behörde im Sinne des Gemeindeorganisationsgesetzes. Er vertritt die Gemeinde nach aussen.
 2 Er entscheidet über die Vertretung der Gemeinde in anderen Organisationen.

Aufgabe

Art. 34

Mitgliederzahl und
Konstituierung

- 1 Der Stadtrat besteht aus einem vollamtlich tätigen Stadtmann und vier nebenamtlichen Mitgliedern.
- 2 Er konstituiert sich selbst.

Art. 35¹

Sitzungsordnung

- 1 Der Stadtmann ist Vorsitzender des Stadtrates.
- 2 Der Rat hält seine Sitzungen nach Bedarf auf Einladung des Vorsitzenden ab.
- 3 Der Stadtschreiber nimmt an den Sitzungen mit beratender Stimme und Antragsrecht teil.

Art. 36¹

Zuständigkeit

- 1 Der Stadtrat leitet und überwacht die Gemeindeverwaltung; er vollzieht die Beschlüsse der Gemeinde und des Gemeinderates.
- 2 Er kann Erlasse des Gemeinderates so weit anpassen, als Änderungen durch höherrangiges Recht gänzlich vorbestimmt werden. Der Gemeinderat ist über Anpassungen zu informieren.
- 3 Er regelt durch eine Verordnung die Aufgaben und Kompetenzen der Verwaltungsabteilungen und Stellen sowie das Vorschlagsrecht der Angestellten.
- 4 Er erlässt Verordnungen und setzt die Tarife für Dienstleistungen fest. Vorbehalten bleiben die Befugnisse des Gemeinderates.
- 5 Sodann fallen alle Geschäfte in seine Zuständigkeit, die nach kantonalem Recht, nach der Gemeindeordnung und aufgrund von Gemeindebeschlüssen der Gemeinde zugeordnet sind und für deren Erledigung nicht ausdrücklich die Zuständigkeit eines anderen Gemeindeorgans vorgesehen ist.
- 6 Er kann ausserordentliche Massnahmen anordnen, wenn es die zeitliche und/oder sachliche Dringlichkeit erfordert. Er ist jedoch verpflichtet, unverzüglich die Zustimmung des Gemeinderates einzuholen.

Art. 37¹

- | | | |
|---|---|-----------------|
| 1 | Der Stadtrat beschliesst über gebundene Ausgaben. | Finanzkompetenz |
| 2 | Er kann einmalige, im Voranschlag nicht vorgesehene Aufwendungen bis zu 300'000 Franken und jährlich wiederkehrende bis zu 30'000 Franken beschliessen. Den Beschlüssen über neue Ausgaben sind solche gleichgestellt, die entsprechende Einnahmeausfälle bewirken. | |
| 3 | Er kann Nachtragskredite für Ausgaben sprechen, welche er in eigener Kompetenz bewilligt hat, höchstens jedoch bis zum Betrag von 50'000 Franken. | |
| 4 | Er kann Nachtragskredite sprechen, welche 15 Prozent des vom Gemeinderat gemäss Art. 31 Ziff. 1 lit. c) bewilligten Objektkredits nicht überschreiten, höchstens jedoch bis zum Betrag von 100'000 Franken. | |
| 5 | Für den Kauf, Verkauf oder Tausch von überbauten oder unüberbauten Grundstücken kann er bis zu 500'000 Franken pro Objekt beschliessen. Ausgenommen sind Rechtsgeschäfte im Rahmen des Landkreditkontos. | |
| 6 | Er beschliesst die Abgabe von Land im Baurecht bis zu einer Fläche von 2'000 m ² . | |
| 7 | Er beschliesst Handänderungen im Rahmen des Reglements über die Bodenpolitik der Gemeinde. | |

Art. 38¹

Der Stadtrat stellt das Personal der Gemeinde an. Er genehmigt den Stellenplan und ist für die Einreihung gemäss Besoldungsreglement zuständig.

Anstellung des Personals

Art. 39

Der Stadtrat wählt die Fachkommissionen. Er berücksichtigt bei deren Zusammensetzung unterschiedliche Auffassungen.

Fachkommissionen

Art. 40¹

Die rechtsgültige Unterschrift für die Gemeinde und für den Stadtrat wird kollektiv durch Stadtammann und Stadtschreiber oder deren Stellvertretung abgegeben.

Unterschrift für die Gemeinde

D. Verwaltung

Art. 41¹

- | | |
|-----------------------------|--|
| Verwaltungs-
abteilungen | 1 Der Stadtrat regelt die Organisation und die Kompetenzen der Verwaltung in einer Verordnung. |
| | 2 aufgehoben |

Art. 42¹

- | | |
|------------------------------|--|
| Zuteilung der
Abteilungen | 1 Jedes Mitglied des Stadtrates steht einer oder mehreren Verwaltungsabteilungen vor. |
| | 2 Der Stadtrat beschliesst für jede Amtsdauer die Zuteilung der Verwaltungsabteilungen und ordnet die Stellvertretung. Bei Ersatzwahlen während der Amtsperiode kann er eine Neuzuteilung vornehmen. |
| | 3 Der Stadtammann steht dem Finanzwesen vor. |

Art. 43

- | | |
|-------------------------|--|
| Vorläufige
Anordnung | In dringenden Angelegenheiten, die in die Zuständigkeit des Stadtrates fallen, kann der jeweilige Abteilungs Vorstand, nach Rücksprache mit dem Stadtammann, vorläufige Anordnungen und Verfügungen treffen. Der Stadtrat ist unverzüglich zu orientieren. |
|-------------------------|--|

E. Kommissionen

Art. 44

- | | |
|---------------------------|---|
| Arten von
Kommissionen | Es bestehen folgende Arten von Kommissionen: <ol style="list-style-type: none"> a) auf übergeordnetem Recht beruhende Kommissionen; b) parlamentarische Kommissionen des Gemeinderates; c) Fachkommissionen des Stadtrates und der Verwaltung. |
|---------------------------|---|

Art. 45^{1,2}

- | | |
|---|--|
| Kommissionen mit
selbständiger Ent-
scheidungs befugnis | Folgende Kommissionen entscheiden selbständig: <ol style="list-style-type: none"> 1. vom Gemeinderat gewählt: <ol style="list-style-type: none"> a) die Flurkommission, bestehend aus zwei Mitgliedern und zwei Ersatzmitgliedern des Gemeinderates und dem Vorstand der zuständigen Verwaltungsabteilung als Vorsitzendem; |
|---|--|

- b) die Fürsorgebehörde, bestehend aus acht Mitgliedern und dem Vorstand der zuständigen Verwaltungsabteilung als Vorsitzendem;
- c) die Vormundschaftsbehörde, bestehend aus drei Mitgliedern des Gemeinderates, dem Vormundschaftssekretär und dem Vorstand der zuständigen Verwaltungsabteilung als Vorsitzendem.

2. vom Stadtrat gewählt:

- a) die Schlichtungsbehörde für Mietverhältnisse;
- b) aufgehoben
- c) die Kulturkommission, bestehend aus zwei Mitgliedern des Gemeinderates, vier fachkundigen Personen und dem Vorstand der zuständigen Verwaltungsabteilung als Vorsitzendem.

Art. 45a¹

- 1 Der Gemeinderat wählt eine Einbürgerungskommission mit selbständiger Entscheidungsbefugnis, bestehend aus 13 Mitgliedern. Mindestens sechs Mitglieder dürfen nicht gleichzeitig dem Gemeinderat angehören.
- 2 Der Gemeinderat regelt das Einbürgerungsverfahren und die Kriterien in einem Reglement.

Einbürgerungs-
kommission

Art. 46

- 1 Der Gemeinderat wählt folgende drei Geschäftsprüfungskommissionen, bestehend aus je sieben Mitgliedern:
 - a) die Kommission "Finanzen und Administration";
 - b) die Kommission "Bau, Werke, Umwelt";
 - c) die Kommission "Gesellschaft und Sicherheit".

Geschäftsprüfungs-
kommission

Sie beraten die Geschäfte des Gemeinderates, überprüfen Voranschlag, Geschäftsbericht und Rechnungen in ihrem Bereich und stellen dem Rat Antrag.

- 2 Bei ausserordentlich anspruchsvollen Geschäften kann das Büro des Gemeinderates, nach Rücksprache mit dem Stadtrat, für einzelne Mitglieder besondere Entschädigungen festlegen.

Art. 47

- 1 Die Fachkommissionen werden in der Regel vom Vorstand der zuständigen Abteilung präsiert.

Fachkommissionen
des Stadtrates und
der Verwaltung

- 2 Jede Verwaltungsabteilung kann mit Zustimmung des Stadtrates Fachkommissionen für die Behandlung besonderer Probleme der Abteilung einsetzen.

Art. 48

Amts-dauer der
Kommissionen

Die Kommissionen gemäss Art. 45 - 47 werden für jene Zeitdauer gewählt, die sie für die Bewältigung ihrer Aufgabe benötigen, längstens aber bis zum Ablauf der gesetzlichen Amtsdauer der Gemeindebehörden.

Art. 49

Kommissions-
protokolle und
-sekretariate

Protokollführung und Sekretariatsarbeiten der Kommissionen des Gemeinderates werden durch die Stadtkanzlei besorgt. Bei den übrigen Kommissionen regelt der Stadtrat oder der Abteilungsvorstand Protokollführung und Sekretariat.

F. Wahlbüro

Art. 50

Organisation

- 1 Das Wahlbüro besteht aus dem Stadtammann als Vorsitzendem, dem Stadtschreiber als Aktuar und 40 Mitgliedern.
- 2 Es leitet die durch die Urne vorzunehmenden Abstimmungen und Wahlen und stellt die Ergebnisse fest.

Art. 51

Aufstellung
der Urnen

Der Stadtrat bestimmt die Standorte der Urnen und die Öffnungszeiten.

IV. Gemeindebetriebe

Art. 52¹

Gemeindebetriebe

- 1 Die Gemeinde führt in eigener Verantwortung und auf eigene Rechnung folgende Betriebe:
- a) Werkbetriebe;
 - b) Alterszentrum Park.
- 2 Die Reinigung des Abwassers sowie die Abfallentsorgung erfolgen im Rahmen der entsprechenden Zweckverbände.

- 3 Bei den Werkbetrieben, der Abfallentsorgung sowie der Abwasserreinigung sind die Einnahmen bzw. Erträge so festzusetzen, dass die notwendigen Abschreibungen und Rückstellungen sowie die Verzinsung der Darlehen und des Dotationskapitals gewährleistet sind.
- 4 Die Tarife für das Alterszentrum Park sind jährlich so festzusetzen, dass sie mindestens die Betriebskosten decken.
- 5 Die Tarife für die Parksiedlung Talacker (Betriebszweig des Alterszentrums Park) haben die betriebswirtschaftlichen Vollkosten zu decken.

V. Pensionskasse

Art. 53

Die Gemeinde versichert ihre Angestellten und die Mitglieder des Stadtrates gegen die wirtschaftlichen Folgen von Alter, Invalidität und Tod. Die Kosten der Versicherung werden von der Gemeinde und den Versicherten gemeinsam getragen.

Personalvorsorge

VI. Finanzhaushalt

Art. 54¹

Die Buchführung hat gemäss der Gesetzgebung über das Rechnungswesen der Gemeinden zu erfolgen. Betriebe gemäss Art. 52 Abs. 1 können branchenübliche Rechnungslegungsvorschriften anwenden.

Buchführung

Art. 55

- 1 Die Rechnung wird geprüft durch:
 - a) die von der Gemeinde gewählte Rechnungsprüfungskommission von sieben bis neun Mitgliedern aufgrund des Gemeindeorganisationsgesetzes, der auch Mitglieder des Gemeinderates angehören können;
 - b) eine private Revisionsorganisation aufgrund eines Auftrages des Stadtrates.
- 2 Die Revisionen haben unabhängig voneinander zu erfolgen.
- 3 Die Revisionsorgane erstatten dem Stadtrat zuhanden des Gemeinderates und der Gemeinde Bericht über ihre Tätigkeiten und Feststellungen.

Rechnungsprüfung

Art. 56¹

- Voranschlag
- 1 Die für den Gemeindehaushalt erforderlichen Mittel und Kredite der Laufenden Rechnung sowie die Abschreibungen gemäss der Verordnung des Regierungsrates über das Rechnungswesen der Gemeinden werden über den jährlichen Voranschlag bewilligt. Für die Investitionsrechnung gilt Art. 56a.
 - 2 Im Voranschlag sind auch jene Budgetpositionen aufzuführen, welche mit einer separaten Botschaft genehmigt worden sind oder Projektkosten darstellen.
 - 3 Der Stadtrat unterbreitet dem Gemeinderat jährlich einen Finanzplan für die kommenden drei Jahre zur Kenntnisnahme. Dieser ergänzt den Voranschlag und informiert über die zukünftigen finanziellen Verpflichtungen der Gemeinde.

Art. 56a¹

- Investitionsrechnung
- 1 Alle in der Investitionsrechnung aufgeführten Ausgaben bedürfen eines Beschlusses des zuständigen Organs.
 - 2 Sind der Gemeinderat oder die Stimmberechtigten für eine Ausgabebewilligung zuständig, legt der Stadtrat zusammen mit seinem Antrag eine Botschaft vor. Ausgenommen sind Ausgaben für den Unterhalt im Zusammenhang mit Strassenbauten, Kanalisationen und die betriebsnotwendigen Anlagen der Werkbetriebe.

Art. 56b¹

Gebundene Ausgaben

Als gebunden gelten Ausgaben, die sich aus rechtlichen Verpflichtungen der Gemeinde ergeben und wenn sachlich, zeitlich und örtlich kein erheblicher Entscheidungsspielraum bleibt.

Art. 57

Einmalige und wiederkehrende Ausgaben

Hat ein Geschäft sowohl einmalige als auch wiederkehrende Ausgaben zur Folge, bestimmt sich die Zuständigkeit für die Krediterteilung nach der Gesamtheit der voraussichtlichen Ausgaben, die innert zehn Jahren nach Beginn der ersten Leistung erforderlich werden.

Art. 58

Übernahme von Rechten und Pflichten

Übernimmt die Gemeinde neue Rechte oder Pflichten, bestimmt sich die Zuständigkeit für die Krediterteilung nach der Gesamtheit der voraussichtlichen Ausgaben, die innert zehn Jahren nach der Übernahme erforderlich werden.

Art. 59

Sämtliche finanzwirksamen Vorlagen, über die das Volk abstimmt, müssen die voraussichtlichen Folgekosten für zehn Jahre ausweisen.

Folgekosten

VII. Rechtsmittel

Art. 60

- 1 Gegen Entscheide der Verwaltungsabteilungen kann Rekurs geführt werden.
- 2 Die Rekurschrift ist innert 20 Tagen seit der Eröffnung des angefochtenen Entscheides dem Stadtrat unterzeichnet und im Doppel einzureichen. Der Rekurs muss einen Antrag und eine Begründung enthalten sowie die Beweismittel auführen.
- 3 Der Rekurs hat aufschiebende Wirkung, sofern nicht die Verwaltungsabteilung aus besonderen Gründen die Vollstreckbarkeit anordnet. Der Stadtrat kann einen gegenteiligen Entscheid treffen.

Weiterzug von Entscheiden der Verwaltungsabteilungen

Art. 61

- 1 Gegen Entscheide des Gemeinderates, des Stadtrates und der Kommissionen mit selbständiger Entscheidungsbefugnis kann Rekurs geführt werden.
- 2 Die Rekurschrift ist innert 20 Tagen seit der Eröffnung des angefochtenen Entscheides unterzeichnet und im Doppel bei der nach kantonalem Recht zuständigen Instanz einzureichen. Der Rekurs muss einen Antrag und eine Begründung enthalten sowie die Beweismittel auführen.

Weiterzug von Entscheiden der Gemeindebehörden

VIII. Schlussbestimmungen

Art. 62

- 1 Diese Gemeindeordnung wird nach Annahme durch das Volk und Genehmigung durch den Regierungsrat vom Stadtrat in Kraft gesetzt.

Inkraftsetzung

- 2 Das Organisationsreglement vom 30. November 1977 und alle weitem mit diesem Reglement im Widerspruch stehenden Vorschriften werden dadurch aufgehoben.

Frauenfeld, 27. April 1994

NAMENS DES GEMEINDERATES FRAUENFELD

Die Präsidentin²

Der Sekretär¹

Lisa Landert²

Jost Kuoni¹

- ¹) Teilrevision von der Gemeinde durch Urnenabstimmung genehmigt am 13. Juni 2010. Vom Regierungsrat genehmigt am 9. August 2010 (RRB Nr. 555). Vom Stadtrat in Kraft gesetzt per 1. Oktober 2010 (SRB Nr. 322).
- ²) Teilrevision von der Gemeinde durch Urnenabstimmung genehmigt am 15. Mai 2011. Vom Regierungsrat genehmigt am 5. Juli 2011 (RRB Nr. 526).