



## Botschaft

Datum 9. Februar 2016

Nr. 11

### **Festsetzen der Stadtbustarife per Dezember 2016**

Frau Präsidentin

Sehr geehrte Damen und Herren

Aufgrund struktureller Anpassungen der Tarife beim Tarifverbund Ostwind ist eine Anpassung der Stadtbustarife (Ostwindzone 921) notwendig. Der Stadtrat unterbreitet Ihnen den Antrag, die Tarife per Fahrplanwechsel am 11. Dezember 2016 den neuen Ostwind-Tarifen anzupassen. In Zukunft sollen gegenüber dem Ostwind-Tarif nur Billette und Abonnemente für Kinder bis 16 Jahre durch die Stadt vergünstigt werden.

#### **1. Ausgangslage**

Die Stadt Frauenfeld bildet zusammen mit der Gemeinde Gachnang die Ostwind (OTV) Lokalzone 921. Lokalzonen sind im OTV historische Kompromisse, welche bei der Einführung im Jahr 2002 zur Gewährleistung der tieferen Lokaltarife gebildet wurden. Seither fanden im OTV verschiedene Anpassungen des Tarifsystems statt. Seit 2013 ist eine strukturelle Anpassung des Zonensystems im Gange. Diese wurde notwendig, weil der OTV von den Kantonsregierungen den Auftrag erhielt, die Verbundseinnahmen zu erhöhen. Der Tarifverbundrat des OTV, welcher sich aus Vertretern der Transportunternehmungen und der Kantone bzw. Besteller zusammensetzt, beschloss am 5. Dezember 2013 strukturelle Tarifmassnahmen durchzuführen. Grosse Tarifzonen wie St. Gallen oder Kreuzlingen wurden per Dezember 2014 in zwei Zonen unterteilt. Gleichzeitig kündigte der OTV an, die Lokalzonen aufzuheben.

Aufgrund eines Antrages der betroffenen Städte überprüfte der OTV die Einführung einer 1-Zonen-Lösung für Abonnemente. Bisher konnten ausserhalb der Lokalzone nur Abonnemente für mindestens zwei Zonen gekauft werden. Im Juni 2014 beschloss der Tarifverbundrat, dass die Lokalzonen in Buchs, Frauenfeld, Kreuzlingen, Wattwil und Wil ein Jahr später als ursprünglich geplant per 11. Dezember 2016 aufzuheben sind. Um den Tarifanstieg für Kunden von Abonnements in einem kleineren Rahmen zu halten, wurde gleichzeitig beschlossen, ein 1-Zonen-Abo einzuführen. Der Gemeinderat hat gemäss Gemeindeordnung Art. 31 Ziffer 2. lit. a) nun per 11. Dezember 2016 die Tarife für den Stadtbus neu festzusetzen. Letztmals bestimmte der Gemeinderat die Tarife für den Stadtbus mit Botschaft Nr. 4 vom 2. August 2011.

Bis anhin subventionierte die Stadt Frauenfeld die Kinderbillette (Einzelfahrten, Mehrfahrtenkarten, Abonnemente) sowie die Jahresabonnemente für Junioren und Erwachsene mit rund 140'000 Franken pro Jahr. Die Kindertarife sind im OTV ein Spezialfall. Der Tarifverbund hat beim Fahrplanwechsel im Dezember 2013 als letzten Artikel die Mehrfahrtenkarte für Kinder aus dem Sortiment genommen. Trotz dieser Änderung stiegen die Subventionen kaum an. Dies hängt mit den veränderten Verkaufszahlen zusammen, welche sich gesamthaft beinahe wieder ausgeglichen haben. Deshalb bestand bezüglich Tarifanpassungen bisher kein unmittelbarer Handlungsbedarf. Die nachfolgende Tabelle zeigt die Kosten für die Tarifsубventionierungen der Stadt Frauenfeld und Gemeinde Gachnang in den letzten fünf Jahren.

in CHF	2010	2011	2012	2013	2014
Total	156'000	152'000	170'000	152'000	152'000
<b>F'feld: 91.4%</b>	<b>143'000</b>	<b>139'000</b>	<b>155'000</b>	<b>139'000</b>	<b>146'000</b>
Gachnang 8.6%	13'000	13'000	15'000	13'000	14'000

*Subventionen 2010 - 2014*

An den Gesamtausgaben für den öffentlichen Verkehr haben die Subventionen der Lokalzone einen Anteil von 6 Prozent. Insgesamt gab die Stadt Frauenfeld für den öffentlichen Verkehr im Jahr 2014 netto 2,28 Mio. Franken aus.

	<b>2014 (CHF)</b>	<b>Anteil</b>	<b>Bemerkung</b>
Regionaler Personenverkehr	866'000	38%	Abgeltung gemäss kant. Gesetz
Stadtbus	1'273'694	56%	Nettoaufwand
Subvention Lokalzone	146'000	6%	
<b>Total</b>	<b>2'278'694</b>	<b>100%</b>	

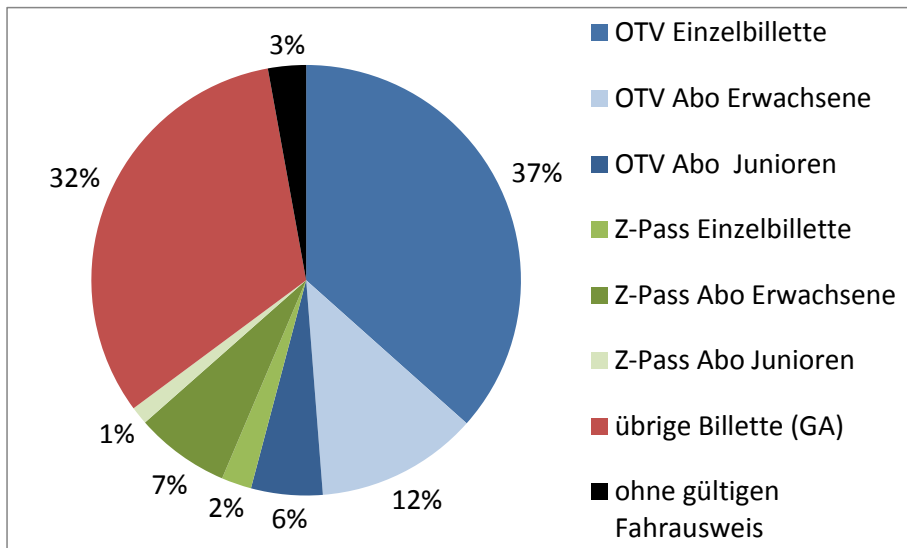
*Ausgaben öffentlicher Verkehr Stadt Frauenfeld*

Im Jahr 2014 wurde für die Vergünstigungen von Kinderbilletten und Kinderabonnementen (6 bis 16 Jahre) rund 2/3 der gesamten Aufwendungen (ca. 100'000 Franken) ausgegeben. Für die Jahresabonnemente Erwachsene und Junioren (16 bis 25 Jahre) wurden ca. 47'000 Franken benötigt. Die nachfolgende Tabelle zeigt die Anzahl verkaufter Artikel in der OTV Zone 921 (ohne Gruppen- und Hundebillette).

Artikel		OTV Lokal- zonen Tarif		Subvention pro Artikel	Anzahl verkaufter Artikel	Subvention in CHF	
			Zone 921				
Einzelbillett	Normal	2.30	2.30	0.00	80'459	0.00	
	½ Preis	2.10	2.10	0.00	52'299	0.00	
	Kind	2.10	1.00	1.10	43'999	48'398.90	
Mehrfahrtenkarte	Normal	12.70	12.70	0.00	6'159	0.00	
	½ Preis	11.60	11.60	0.00	12'733	0.00	
	Kind	11.60	5.50	6.10	2'486	15'164.60	
Monatsabo	Normal	63.00	63.00	0.00	1'408	0.00	
	Junior	49.00	49.00	0.00	529	0.00	
	Kinder	49.00	28.00	21.00	971	20'391.00	
Jahresabo	Normal	567.00	474.00	93.00	428	39'804.00	
	Junior	441.00	355.00	86.00	84	7'224.00	
	Kinder	441.00	252.00	189.00	126	23'814.00	
						201'681	154'796.50
						Pauschal Kt. TG	5000.00
<b>Total Subvention</b>							<b>159'796.50</b>

<b>Anteil Frauenfeld</b>	91.40%	<b>146'054.00</b>
<b>Anteil Gachnang</b>	8.60%	<b>13'742.50</b>

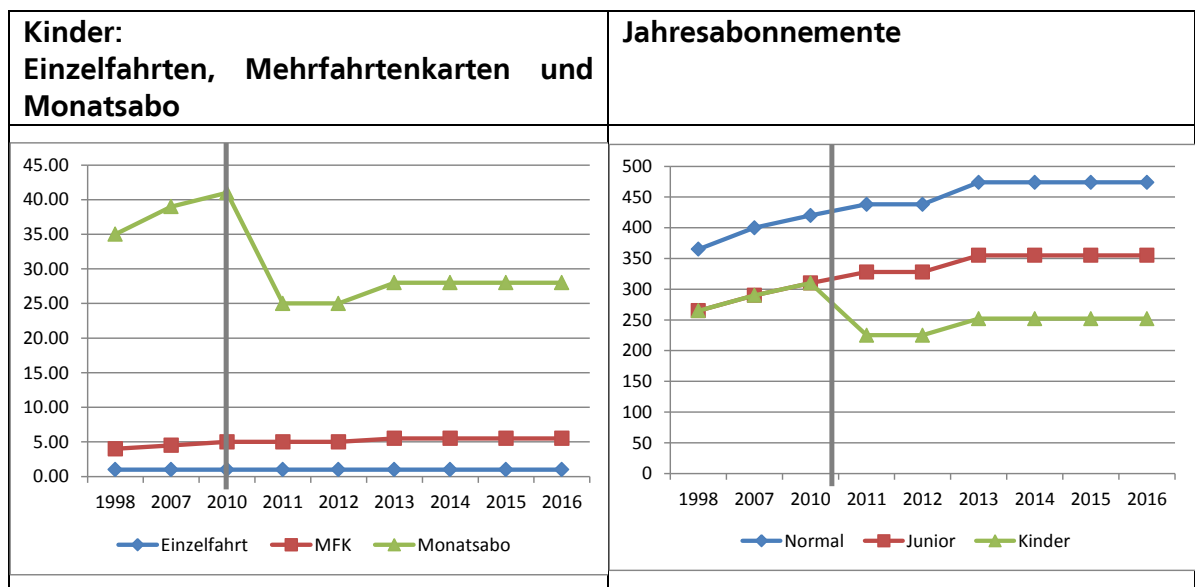
Kauft ein Kunde ein Abonnement mit mindestens zwei Zonen, kommen die subventionierten Preise nicht zum Tragen und sind in den obenstehenden Zahlen nicht enthalten. Es ist ersichtlich, dass nur wenige Personen von den subventionierten Monats- und Jahresabonnementen profitieren. Dies widerspiegelt auch die nächste Grafik. Nur 18 Prozent der Stadtbuskunden besitzen ein OTV-Abo. Ein Teil davon sind Kunden mit Mehrzonen-Abo's bzw. Monatsabos, welche nicht von den vergünstigten Tarifen profitieren. Der Förderungseffekt mit der Subventionierung der Jahresabonnemente für Junioren und Erwachsene ist daher eher gering. Zudem ist wohl den wenigstens ÖV-Nutzern bewusst, dass die Stadt diese Abonnemente erheblich subventioniert.



Grafik: Fahrausweis Mix Stadtbus Frauenfeld 2015

## 2. Tarifentwicklung

Die Kinderbillette und Abonnemente sind zum Teil günstiger als noch vor fünf Jahren (Monatsabo). Das Einzelbillett für ein Kind kostet seit über 15 Jahren einen Franken. Die Preise der Jahresabonnemente für Erwachsene und Junioren hingegen wurden sukzessive erhöht.



Entwicklung der ÖV-Tarife in Frauenfeld (Zone 921 OTV)

Die nachfolgende Tabelle zeigt die heute in der Zone 921 gültigen Tarife, die im OTV regulären Lokalzonentarife und die aufgrund der Strukturanpassungen vorgesehenen neuen

1-Zonen-Tarife ab Dezember 2016, wobei in den neuen Tarifen allfällige allgemeine Preiserhöhungen um 2 bis 5 Prozent noch nicht einkalkuliert sind. Diese sind jeweils erst im Sommer vor dem jeweiligen Fahrplanwechsel definitiv bekannt.

Ein wesentlicher Unterschied zu den heutigen Bestimmungen der Lokalzonen sind bei den 1-Zonen-Tarifen, dass Einzelbillette eine Stunde statt wie bisher in der Lokalzone eine halbe Stunde gültig sind. Während dieser Stunde sind beliebig viele Fahrten erlaubt. So sind zum Beispiel kurze Einkäufe neu mit einem Billett möglich.

Artikel		Subventionierte Zone 921	OTV Lokalzonen Tarif	OTV 1-Zonen Tarif ab Dez. 2016*	Bemerkung
Einzelbillett	Erwachsene	2.30	2.30	3.10	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
	Halbtax	2.10	2.10	2.50	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
	Kind	1.00	2.10	2.50	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
Mehrfahrtenkarte	Erwachsene	12.70	12.70	17.10	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
	Halbtax	11.60	11.60	13.80	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
	Kind	5.50	8.60	13.80	Neu 1 Stunde statt ½-h gültig
Monatsabo	Erwachsene	63.00	63.00	68.00	
	Junior	49.00	49.00	54.00	
	Kinder	28.00	49.00	54.00	
Jahresabo	Erwachsene	474.00	567.00	612.00	
	Junior	355.00	441.00	486.00	
	Kinder	252.00	441.00	486.00	

\* nicht berücksichtigt sind allfällige allgemeine Preiserhöhungen

### 3. Auswirkungen der neuen Tarifstruktur des OTV

Würden nun sämtliche Tarife der Zone 921 auf dem heutigen Stand belassen, würden die Subventionen für Frauenfeld auf rund 330'000 Franken steigen (vgl. nächste Tabelle).

#### Sämtliche Tickets auf Niveau 2015 belassen

- die Orange markierten Artikel wurden schon bisher subventioniert
- Die Grün markierten Artikel werden neu subventioniert und verharren auf dem Preisniveau 2015
- Ein Jahresabo lohnt sich ab 8 Monaten (normal öV 9 Monate)

Artikel		2015		2017			Erhöhung	
		Anzahl verkaufter Artikel (2014)	Zone 921	Zone 921	OTV 1 Zonen Tarif	Subvention pro Artikel		Subvention in CHF
Einzelbillett	Erwachsene	80'459	2.30	2.30	3.10	0.80	64'367	0%
	Halbtax	52'299	2.10	2.10	2.50	0.40	20'920	0%
	Kind	43'999	1.00	1.00	2.50	1.50	65'999	0%
Mehrfahrtenkarte	Erwachsene	6'159	12.70	12.70	17.10	4.40	27'100	0%
	Halbtax	12'733	11.60	11.60	13.80	2.20	28'013	0%
	Kind	2'486	5.50	5.50	13.80	8.30	20'634	0%
Monatsabo	Erwachsene	1'408	63.00	63.00	68.00	5.00	7'040	0%
	Junior	529	49.00	49.00	54.00	5.00	2'645	0%
	Kinder	971	28.00	28.00	54.00	26.00	25'246	0%
Jahresabo	Erwachsene	428	474.00	474.00	612.00	138.00	59'064	0%
	Junior	84	355.00	355.00	486.00	131.00	11'004	0%
	Kinder	126	252.00	252.00	486.00	234.00	29'484	0%

Total 361'514 Franken  
 Anteil F'feld 330'424 Franken  
 Anteil Gachnang 31'090 Franken

Eine weitere Variante wäre, nur die bisher subventionierten Artikel auf dem Preisniveau 2015 zu belassen. So müsste die Stadt neu knapp 200'000 Franken für die Tarifierleichterung ausgeben.

#### Keine Änderung der subventionierten Preise

- die Orange markierten Preise bleiben auf dem Stand 2015 (schon 2015 subventioniert)

- alle übrigen Preise werden an das Niveau OTV angepasst

Artikel		2015		2017			Erhöhung	
		Anzahl verkaufter Artikel (2014)	Zone 921	Zone 921	OTV 1 Zonen Tarif	Subvention pro Artikel		Subvention in CHF
Einzelbillett	Erwachsene	80'459	2.30	3.10	3.10	0.00	0	35%
	Halbtax	52'299	2.10	2.50	2.50	0.00	0	19%
	Kind	43'999	1.00	1.00	2.50	1.50	65'999	0%
Mehrfahrtenkarte	Erwachsene	6'159	12.70	17.10	17.10	0.00	0	35%
	Halbtax	12'733	11.60	13.80	13.80	0.00	0	19%
	Kind	2'486	5.50	5.50	13.80	8.30	20'634	0%
Monatsabo	Erwachsene	1'408	63.00	68.00	68.00	0.00	0	8%
	Junior	529	49.00	54.00	54.00	0.00	0	10%
	Kinder	971	28.00	28.00	54.00	26.00	25'246	0%
Jahresabo	Erwachsene	428	474.00	474.00	612.00	138.00	59'064	0%
	Junior	84	355.00	355.00	486.00	131.00	11'004	0%
	Kinder	126	252.00	252.00	486.00	234.00	29'484	0%
<b>Total</b>							<b>211'430 Franken</b>	
<b>Anteil F'feld</b>							<b>193'247 Franken</b>	
<b>Anteil Gachnang</b>							<b>18'183 Franken</b>	

Die Stadt Wil hat aufgrund der neuen Struktur beschlossen, die Einzelbillette und Mehrfahrtenkarten zu subventionieren. Zudem wurde eine Mehrfahrtenkarte für Kinder eingeführt. In Kreuzlingen sollen weiterhin die Jahresabonnemente subventioniert werden. In den übrigen Orten der Region sind keine weiteren Tarifierleichterungen bekannt.

#### 4. Anpassung der Stadtbustarife an die Ostwind-Preise mit Ausnahme der Kindertarife

Aufgrund der allgemein steigenden Kosten im öffentlichen Verkehr erachtet es der Stadtrat als nicht sinnvoll, die Subventionen für die Tarifzone 921 weiter zu erhöhen. Würden die Preise auf dem Niveau von 2015 belassen, würden sich die Ausgaben für die Subventionen mehr als verdoppeln. Von den heute vergünstigten Jahresabonnementen profitiert nur ein kleiner Teil der Frauenfelder Bevölkerung. Der Stadtrat möchte deshalb die Tarife der OTV-Zone 921 (Stadtbustarife), mit Ausnahme der Kindertarife, an die neuen 1-Zonen-Tarife des OTV anpassen. Damit würden die Abonnemente für Erwachsene und Junioren nicht mehr durch die Stadt subventioniert und für die rund 500 Jahresabo-Kunden werden sich die Preise per Dezember 2016 deutlich erhöhen.

Einen grossen Nutzen sieht der Stadtrat bei der Subventionierung der Kinderbillette. Die Hemmschwelle, den öffentlichen Verkehr zu nutzen, ist bei diesen Kindertarifen deutlich ge-

ringer als bei den im Ostwind gültigen Tarifen. Dadurch wird die frühe Nutzung des öffentlichen Verkehrs gefördert und es findet eine frühe Kundenbindung statt. Dies möchte der Stadtrat weiterhin unterstützen und die bestehenden Tarife beibehalten. Bleiben die Tarife für die Kinderbillette auf dem bestehenden Niveau, muss die Stadt mit den neuen Preisen rund 140'000 Franken dem Ostwind abgelten. Auch eine Mehrheit der Fachkommission für Mobilität und Verkehr unterstützt die weitere Subventionierung der Kinderbillette.

## 5. Stadtbustarife (OTV Zone 921) ab Fahrplanwechsel vom 11. Dezember 2016

Ab dem Dezember 2016 sollen die Tarife des Tarifverbundes Ostwind für die Zone 921, mit Ausnahme der Kindertarife, übernommen werden. Die Kindertarife werden auf dem heutigen Stand belassen. Vorbehältlich einer allgemeinen Tarifierhöhung beantragt der Stadtrat dem Gemeinderat für die Ostwind Zone 921 folgende Tarife:

Fahrausweise (Preise in CHF)	Kinder 6-16 Jahre	Mit Halbtax – Abo*	Junioren 16-25 Jahre*	Erwachsene ab 25 Jahren*
<b>Einzelbillette</b> (neu: 60 Min. gültig) (alt: 30 Min. gültig)	1.00 (alt 1.00)	2.50 (alt 2.10)	3.10 (alt 2.30)	3.10 (alt 2.30)
<b>Mehrfahrtenkarte</b> (6 Fahrten)	5.50 (alt 5.50)	13.80 (alt 11.60)	17.10 (alt 12.70)	17.10 (alt 12.70)
<b>Tageskarte</b>	5.00 (alt 5.00)	5.00 (alt 5.00)	6.20 (alt 6.20)	6.20 (alt 6.20)
<b>Monatsabonnement</b>	28.00 (alt 28.00)		54.00 (alt 49.00)	68.00 (alt 63.00)
<b>Jahresabonnement</b>	252.00 (alt 252.00)		486.00 (alt 355.00)	612.00 (alt 474.00)

Tarife ab 11. Dezember 2016;

\*Bei den nicht subventionierten Artikel sind allg. Preisanpassungen durch den OTV noch möglich.

Mit diesen Preisen werdeb nur noch Kindertarife durch die Stadt subventioniert. Die Höhe der Subventionen ist in der nächsten Tabelle ersichtlich. Mit der Anzahl der heute verkauften Artikel bleiben die Subventionen bei rund 140'000 Franken pro Jahr.

<b>Fahrausweise „Kinder“</b> (Preise in CHF)	<b>Tarife Frauen- feld</b>	<b>Ostwind</b>	<b>Subvention</b>
<b>Einzelbillette</b>	1.00	2.50	1.50
<b>Mehrfahrtenkarte</b> (6 Fahrten)	5.50	13.80	8.30
<b>Tageskarte</b>	5.00	5.00	0.00
<b>Monatsabonnement</b>	28.00	54.00	26.00
<b>Jahresabonnement</b>	252.00	486.00	234.00

*Subventionen der Kinderartikel*

## 5. Abwägungen

Welche Auswirkungen die Preiserhöhungen auf die Nachfrage nach dem öffentlichen Verkehr in Frauenfeld haben, ist nicht abschliessend voraussehbar. Studien zeigen, dass die Nachfrageelastizität bei Preiserhöhungen sehr unterschiedlich ist. Für ein kleines System kann deshalb keine verlässliche Prognose abgegeben werden. Es ist davon auszugehen, dass vermehrt Einzelbillette und Tageskarten statt Monatsabonnemente gekauft werden.

Wie es das Mobilitätskonzept 2030 vorsieht, möchte der Stadtrat den öffentlichen Verkehr weiter fördern. An den Kindertarifen soll deshalb weiter festgehalten werden. Diese helfen, den Kindern früh den öffentlichen Verkehr näher zu bringen.

Ergänzend möchte der Stadtrat mit gezielten Marketing- und Fördermassnahmen den öffentlichen Verkehr fördern und der Zugang zu diesem erleichtern. Von diesen Massnahmen sollen mehr Einwohnerinnen und Einwohner profitieren, als dies heute angesichts der bescheidenen Anzahl an Jahresabonnenten der Fall ist. Diese Massnahmen werden über das reguläre Budget finanziert und soll Bestandteil der Massnahme „Smart Mobility“ des Mobilitätskonzepts 2030 sein.



Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

Aufgrund der Ausführungen stellen wir Ihnen folgende

**A n t r ä g e:**

1. Der Anpassung der Stadtbustarife (Ostwind Zone 921) an die neuen 1-Zonen-Tarife des Tarifverbunds Ostwind, mit Ausnahme der Tarife in Ziffer 2, wird zugestimmt (nicht berücksichtigt sind allfällige allgemeine Preiserhöhungen).
2. Die Kindertarife für Einzelfahrten (Fr. 1.00), Mehrfahrtenkarten (Fr. 5.50), Tageskarten (Fr. 5.00), Monatsabonnemente (Fr. 28.00) und Jahresabonnemente (Fr. 252.00) werden auf dem Preisniveau 2016 festgesetzt.
3. Die Tarife treten am 11. Dezember 2016 in Kraft.

- - -

Die Vorlage geht an das Präsidium des Gemeinderates mit der Einladung, das Geschäft der zuständigen Geschäftsprüfungskommission zur Vorberatung, Berichterstattung und Antragstellung im Gemeinderat zuzuweisen.

Frauenfeld, 9. Februar 2016

NAMENS DES STADTRATES FRAUENFELD  
Der Stadtpräsident                      Der Stadtschreiber